

Số: 03/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 19 tháng 02 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên
thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2020**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 16/TTr-UBND ngày 18/02/2020 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố thuộc 11 quận, huyện trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2020.

Trên cơ sở báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ quy định của pháp luật, các hồ sơ, tài liệu có liên quan và kết quả thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý & thẩm quyền

1. Luật Tổ chức Chính quyền địa phương 2015.
2. Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.
3. Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.

Về thẩm quyền: Căn cứ vào các văn bản pháp lý nêu trên, trên cơ sở Tờ trình, hồ sơ về kiện toàn, sắp xếp thôn, tổ dân phố do UBND Thành phố trình, HĐND Thành phố sẽ xem xét quyết định việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

II. Sự cần thiết, phù hợp và nội dung Tờ trình

1. Sự cần thiết và phù hợp

Ban Pháp chế cơ bản tán thành với Tờ trình của UBND Thành phố về sự cần thiết việc tiến hành triển khai kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trong đó, nhấn mạnh các nội dung trong tâm cụ thể sau:

Thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) và Kế hoạch số 07-KH/TW, ngày 27/11/2017 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW về "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh

gon, hoạt động hiệu lực, hiệu quả"¹, trên cơ sở chỉ đạo của Trung ương, Ban Thường vụ Thành ủy đã ban hành Kế hoạch số 109-KH/TU ngày 29/11/2018 về tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức hệ thống chính trị trên địa bàn dân cư theo Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội. Đồng thời tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ² đã hướng dẫn đồng thời quy định các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình dưới 50% mức quy định trên thì phải sáp nhập với thôn, tổ dân phố liền kề.

Tại thời điểm thống kê đến hết tháng 11/2019, toàn Thành phố có 7.968 thôn, tổ dân phố (2.510 thôn và 5.458 tổ dân phố). Tổng số thôn tổ dân phố trong diện phải sáp nhập theo quy định là 4.115. Trong đó: 223 thôn (có số hộ gia đình dưới 150); 3.892 tổ dân phố (có số hộ gia đình dưới 225 hộ gia đình).

Qua nghiên cứu khảo sát, nhiều thôn, tổ dân phố có quy mô nhỏ đã làm ảnh hưởng đến việc huy động nguồn lực từ cộng đồng nhân cư, xã hội hóa để thực hiện các công trình văn hóa, khu vui chơi, thể thao. Đồng thời quy mô thôn, tổ dân phố nhỏ cũng ảnh hưởng đến công tác sinh hoạt đảng, tổ chức và hoạt động của các tổ chức chính trị-xã hội ở thôn, tổ dân phố. Bên cạnh đó, cùng với tiến trình phát triển kinh tế - xã hội, quá trình đô thị hóa, việc di dân hình thành các khu đô thị mới và cả việc chia tách một số đơn vị hành chính cũng ảnh hưởng nhất định đến sự hình thành và phát triển các thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

Do đó việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố về việc sáp nhập, đặt tên và đổi tên các thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn và đúng quy định pháp luật.

2. Về nội dung Tờ trình

Trên cơ sở chỉ đạo của Trung ương, Thành ủy, HĐND và UBND Thành phố đã tổ chức triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ được giao thông qua việc ban hành các nghị quyết, kế hoạch, đề án. Quá trình triển khai được thực hiện bài bản, nghiêm túc, có sự phối hợp chặt chẽ giữa các ban, sở, ngành Thành phố với UBND các quận, huyện, thị xã và UBND các xã, phường, thị trấn; sự quan tâm, đóng góp ý kiến của các thôn, tổ dân phố, cử tri và nhân dân Thủ đô.

2.1. Trong năm 2019, UBND Thành phố đã xây dựng phương án đề trình HĐND Thành phố quyết định việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên các thôn, tổ dân phố trên địa bàn 22 quận, huyện, thị xã³.

Thực hiện Thông báo số 2311-TB/TU ngày 22/11/2019 của Thành ủy và Kết luận của Thường trực Thành ủy tại hội nghị ngày 23/12/2019, để đảm bảo việc kiện toàn sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố đảm bảo chất lượng, hiệu quả, phù hợp với tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố tại các địa phương và điều kiện thực tế triển khai, UBND Thành phố đã hoàn thiện hồ sơ và có Tờ trình số 302/TTr-UBND ngày 25/12/2019 và tại kỳ họp thứ 12, HĐND Thành phố đã biểu quyết thông qua việc sáp nhập 348 thôn, tổ dân phố để thành lập 159 thôn, tổ dân phố mới (123 thôn, 36 tổ dân phố) và đổi tên 53 thôn,

¹ Các tỉnh, thành ủy trực thuộc Trung ương phải lãnh đạo, chỉ đạo: "Xây dựng đề án và triển khai sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và sáp nhập các thôn, tổ dân phố chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định".

² Về quy mô số hộ gia đình để thành lập thôn mới tại các xã vùng đồng bằng sông Hồng là 300 hộ, đối với các tổ dân phố mới thuộc thành phố Hà Nội là 450 hộ trở lên.

³ Theo Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 27/11/2019 của UBND Thành phố.

tổ dân phố (50 thôn, 3 tổ dân phố) trên địa bàn 12 đơn vị (11 huyện và thị xã Sơn Tây).

Như vậy, còn 18 quận, huyện⁴ UBND Thành phố phải thực hiện rà soát lại phương án sáp nhập, kiện toàn các thôn, tổ dân phố để trình HĐND Thành phố tiếp tục xem xét quyết định.

2.2. Ngay từ đầu năm 2020, UBND Thành phố đã chỉ đạo các quận, huyện thực hiện rà soát phương án, xây dựng lại Đề án kiện toàn sắp xếp, đối với các tổ dân phố có thay đổi phương án sáp nhập so với phương án đã trình trước đây phải thực hiện lại đầy đủ quy trình, trình tự thủ tục theo quy định để trình HĐND Thành phố quyết định việc đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố. Trên cơ sở Tờ trình, hồ sơ và kết quả thẩm định của UBND Thành phố, kết quả sau khi rà soát, phương án kiện toàn sắp xếp thôn, tổ dân phố tại 18 quận, huyện như sau:

(1) 03 quận: Hoàn Kiếm, Cầu Giấy, Long Biên giữ nguyên các phương án sáp nhập tổ dân phố đã báo cáo UBND Thành phố để trình HĐND Thành phố⁵ thông qua tại kỳ họp lần thứ 11, HĐND Thành phố khóa XV. Cụ thể như sau:

- **Quận Cầu Giấy:** Sáp nhập 142 tổ dân phố để thành lập 74 tổ dân phố mới. Sau sáp nhập còn 217 tổ dân phố, giảm 68 tổ dân phố trước khi sắp xếp.

- **Quận Hoàn Kiếm:** Sáp nhập 651 tổ dân phố để thành lập 132 tổ dân phố mới. Sau sáp nhập còn 132 tổ dân phố, giảm 519 tổ dân phố trước khi sắp xếp.

- **Quận Long Biên:** Sáp nhập 156 tổ dân phố để thành lập 76 tổ dân phố mới. Sau sáp nhập còn 214 tổ dân phố, giảm 80 tổ dân phố trước khi sắp xếp.

(2) 07 quận: Ba Đình, Đống Đa, Hà Đông, Hai Bà Trưng, Hoàng Mai, Tây Hồ, Thanh Xuân đã xây dựng lại và thay đổi phương án sáp nhập thôn, tổ dân phố so với phương án tại Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 27/11/2019 của UBND Thành phố. Cụ thể là:

- **Quận Ba Đình:** phương án cũ sáp nhập 320 tổ dân phố để thành lập mới 140 tổ dân phố. Phương án mới sáp nhập 300 tổ dân phố để thành lập 136 tổ dân phố mới (giảm 04 tổ dân phố thành lập mới so với phương án cũ)

- **Quận Đống Đa:** phương án cũ sáp nhập 866 tổ dân phố để thành lập mới 327 tổ dân phố. Phương án mới sáp nhập 866 tổ dân phố để thành lập 337 tổ dân phố mới (tăng 10 tổ dân phố thành lập mới so với phương án cũ)

- **Quận Hà Đông:** phương án cũ sáp nhập 26 tổ dân phố để thành lập mới 13 tổ dân phố. Phương án mới sáp nhập 11 tổ dân phố để thành lập 06 tổ dân phố mới (giảm 07 tổ dân phố thành lập mới so với phương án cũ)

- **Quận Hai Bà Trưng:** phương án cũ sáp nhập 742 tổ dân phố để thành lập mới 240 tổ dân phố. Phương án mới sáp nhập 742 tổ dân phố để thành lập 242 tổ dân phố mới (tăng 02 tổ dân phố thành lập mới so với phương án cũ)

⁴ 12 quận: Ba Đình, Bắc Từ Liêm, Cầu Giấy, Đống Đa, Hà Đông, Hai Bà Trưng, Hoàn Kiếm, Hoàng Mai, Long Biên, Nam Từ Liêm, Tây Hồ, Thanh Xuân; 6 huyện: Đông Anh, Đan Phượng, Hoài Đức, Mỹ Đức, Thanh Oai, Ứng Hòa

⁵ Theo Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 27/11/2019 của UBND Thành phố.

- *Quận Hoàng Mai*: phương án cũ sáp nhập 640 tổ dân phố để thành lập mới 208 tổ dân phố. Phương án mới sáp nhập 574 tổ dân phố để thành lập 223 tổ dân phố mới (*tăng 15 tổ dân phố thành lập mới so với phương án cũ*)

- *Quận Tây Hồ*: phương án cũ sáp nhập 294 tổ dân phố để thành lập mới 91 tổ dân phố. Phương án mới sáp nhập 293 tổ dân phố để thành lập 95 tổ dân phố mới (*tăng 04 tổ dân phố thành lập mới so với phương án cũ*)

- *Quận Thanh Xuân*: phương án cũ sáp nhập 193 tổ dân phố để thành lập mới 86 tổ dân phố. Phương án mới sáp nhập 183 tổ dân phố để thành lập 82 tổ dân phố mới (*giảm 04 tổ dân phố thành lập mới so với phương án cũ*)

(3) *Bổ sung huyện Ứng Hòa*: sáp nhập 08 thôn để thành lập 04 thôn mới.

(4) *Có 07 quận, huyện chưa thực hiện việc sáp nhập các thôn, tổ dân phố*: 02 quận Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm; 05 huyện: Đông Anh, Đan Phượng, Hoài Đức, Mỹ Đức, Thanh Oai. Tuy nhiên trong Tờ trình của UBND Thành phố mới nêu kết quả theo báo cáo của UBND các quận, huyện, chưa nêu đầy đủ căn cứ pháp lý, tính phù hợp của việc chưa thực hiện.

2.3. Tại kỳ họp thứ 13, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét quyết định việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên các thôn, tổ dân phố trên địa bàn 11 quận, huyện⁶ như sau:

- Tổng số 3.926 thôn, tổ dân phố thực hiện sáp nhập, trong đó bao gồm: 3.918 tổ dân phố, 08 thôn.

- Tổng số có 1.407 thôn, tổ dân phố thành lập mới, trong đó bao gồm: 1.403 tổ dân phố, 04 thôn.

- Thực hiện đổi tên 226 tổ dân phố trên địa bàn 06 quận.⁷

(*Chi tiết có trong Biểu tổng hợp kèm theo Tờ trình của UBND Thành phố*)

UBND Thành phố đã thẩm định hồ sơ trình của UBND các quận, huyện; quy trình triển khai thực hiện các bước đã tuân thủ đúng quy định của pháp luật. Ban Pháp chế đã tiến hành thẩm tra tờ trình, hồ sơ thẩm định kèm theo và cơ bản nhất trí với nội dung do UBND Thành phố trình.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất chung trong hệ thống pháp luật.

2. Dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo theo quy định hướng dẫn tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

IV. Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố:

1. Những vấn đề chung

1.1. UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ trong Nghị quyết đề ra sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

⁶ Trên địa bàn 10 quận gồm: Ba Đình, Cầu Giấy, Đống Đa, Hà Đông, Hai Bà Trưng, Hoàn Kiếm, Hoàng Mai, Long Biên, Tây Hồ, Thanh Xuân và 01 huyện: Ứng Hòa.

⁷ Ba Đình, Cầu Giấy, Đống Đa, Hai Bà Trưng, Hoàng Mai, Tây Hồ.

1.2. UBND Thành phố chỉ đạo tiếp tục rà soát việc kiện toàn, sắp xếp và thành lập các thôn, tổ dân phố tại các quận, huyện còn lại đảm bảo đúng quy trình, thời gian theo quy định của pháp luật.

2. Những vấn đề cụ thể

2.1. UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện, xã, phường tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND, các quyết định thành lập thôn, tổ dân phố mới để tạo sự đồng thuận thống nhất cao của nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2.2. Chỉ đạo các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND các quận, huyện, phường, xã tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, giải quyết nhanh, gọn về điều chỉnh, cấp sổ hộ khẩu, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, đăng ký kinh doanh... của nhân dân trên địa bàn tiến hành sáp nhập, thành lập mới thôn, tổ dân phố; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện việc kiện toàn đồng bộ các tổ chức trong hệ thống chính trị, đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

2.3. Trên cơ sở phân cấp kinh tế - xã hội, phân cấp ngân sách và nguồn lực, UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện quan tâm bố trí kinh phí hỗ trợ để đầu tư cải tạo các nhà văn hóa phục vụ các hoạt động chung của thôn, tổ dân phố mới được thành lập; công khai địa điểm và quản lý việc sử dụng đúng mục đích nhà văn hóa tại các khu dân cư.

2.4. Tập trung giải quyết là thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn lại đội ngũ cán bộ không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (*Bí thư chi bộ; Trưởng thôn/Tổ trưởng Tổ dân phố; Trưởng ban Công tác Mặt trận*), đề nghị có các cơ chế, chính sách để hỗ trợ những người không tiếp tục công tác hoặc dôi dư sau khi kiện toàn, sắp xếp các thôn, tổ dân phố.

2.5. Trong bối cảnh sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ lớn hơn, đề nghị có các giải pháp để đổi mới các hình thức tuyên truyền, vận động nhân dân; đồng thời nghiên cứu lại các quy định về quy chế dân chủ ở cơ sở, đổi mới hình thức lấy ý kiến của nhân dân tại địa phương.

2.6. Nghiên cứu để sửa đổi, bổ sung Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố theo thẩm quyền để tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động quản lý nhà nước cũng như phát huy hoạt động tự quản tại các thôn, tổ dân phố.

3. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo làm rõ các nội dung sau:

3.1. Báo cáo sơ bộ kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 26/12/2019 của HĐND Thành phố về việc sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2019. Các hạn chế, khó khăn vướng mắc phát sinh trong quá trình triển khai và nguyên nhân. Đề xuất các cơ chế, chính sách để điều chỉnh cho phù hợp.

3.2. Rà soát, làm rõ việc giữ nguyên phương án sắp xếp các tổ dân phố tại 03 quận: Cầu Giấy, Hoàn Kiếm, Long Biên và việc thay đổi phương án sắp xếp các tổ dân phố tại 07 quận: Ba Đình, Đống Đa, Hà Đông, Hai Bà Trưng, Hoàng Mai, Tây Hồ, Thanh Xuân. Đồng thời làm rõ việc thay đổi phương án sáp nhập đối với các tổ dân phố có quy mô trên 450 hộ.

3.3. Làm rõ về căn cứ pháp lý, nguyên nhân chưa thực hiện sáp nhập các thôn, tổ dân phố trên địa bàn 07 quận, huyện: Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm, Đông Anh, Đan Phượng, Hoài Đức, Mỹ Đức, Thanh Oai và kế hoạch thực hiện trong thời gian tới.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp Thành phố;
- Chánh VP HĐND Thành phố;
- Chánh VP UBND Thành phố;
- Lưu:VT, BPC

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương